

Informe Trimestral

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral
No. de proyecto	00054934
Agencia de ejecución	UNDP en colaboración con TEPJF, IFE e Institutos Electorales Estatales de México
Presupuesto total	USD 593,560.74
Presupuesto disponible para el año	USD 180,017.24
Duración del proyecto	2009-2011
Resultado de CPD	Resultado 9: Se ha incrementado la calidad de las instituciones democráticas y de sus servicios, Resultado 10: Fortalecimiento del ejercicio de la ciudadanía
<p>Breve descripción del proyecto:</p> <p>Este Proyecto busca abordar el fenómeno electoral de manera integral y transversal, es decir, desde lo local hasta lo global, pasando por lo regional; desde que inicia el proceso hasta la calificación de los comicios. La idea es lograr un equilibrio entre los aspectos generales proporcionados por la experiencia internacional y las particularidades de los sistemas electorales nacionales y locales existentes en cada uno de los países de la región (América Latina y el Caribe).</p> <p>De esta forma, atiende las necesidades formativas de los agentes electorales (autoridades administrativas y jueces electorales, legisladores, partidos políticos, observadores, medios de comunicación y estudiosos, entre otros), pero a la vez incentiva la participación de expertos nacionales en misiones internacionales, así como el intercambio de experiencia y conocimientos entre agentes electorales de distintas regiones. Contribuyendo a consolidar la gobernabilidad democrática de México y de otras naciones.</p>	

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 1: Apoyo al Global Programme for Electoral Cycle Support (GPECS)		
Objetivo:		
Breve descripción de la meta anual		
Participar en misiones de asistencia técnica internacional para autoridades electorales extranjeras (principalmente de América Latina y el Caribe), así como colaborar en la planeación y organización de Congresos, Seminarios, Cursos, Talleres y demás actividades de formación dirigidas a agentes electorales.		
Entregable/producto principal 1: Realizar una misión internacional en beneficio del Tribunal Supremo Electoral de Guatemala.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
En el marco de las misiones de asistencia electoral, se realizó, en coordinación con el IFE y el TEPJF, un Taller dirigido a Magistrados del Tribunal Supremo Electoral de Guatemala.	La dinámica de este taller se sustentó en el debate e intercambio de experiencias entre la delegación guatemalteca y los expertos mexicanos (fundamentalmente funcionarios electorales), con la participación de Antonio José Lizarazo (Colombia), como experto internacional.	Finales de marzo

	<p>Los temas abordados en este taller fueron los siguientes: 1) <i>Financiamiento y fiscalización de partidos y campañas</i>; 2) <i>integración, depuración y actualización del padrón electora</i>; 3) <i>Planeación estratégica en instituciones electorales</i>; 4, <i>Justicia electoral</i>; 5) <i>Regulación de precampañas y campaña</i>; 6), <i>Educación cívica y estrategias de capacitación de oficiales electorales y miembros de las mesas de votación</i>; y 7) <i>Regulaciones para el acceso y uso de los medios electrónicos con fines electorales</i>.</p> <p>Asimismo, este Taller forma parte del proyecto de crear un Instituto de Educación Cívica Electoral en Guatemala, con la colaboración del PNUD-México y de IIFH-CAPEL Costa Rica.</p>	
Entregable 2: Organizar, en coordinación con el IFE y el TEPJF, un Taller Internacional de Administración Electoral dirigido a funcionarios electorales de Timor Leste.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
<p>Con el objeto de atender las necesidades de asistencia técnica solicitadas por el Ministerio de Administración Estatal y Ordinario del Territorio (MAEOT) y el Secretariado Técnico de Administración Electoral (STAE) de Timor Leste, se organizó, con la colaboración del IFE, el TEPJ y el IIDH-CAPEL, un Taller Internacional de Administración Electoral dirigido funcionarios de alto nivel: Florindo Pereira (Secretario de Estado para la Reforma Administrativa del MAEOT), Tomás Cabral del STAE, Berlamino Neves Director del Instituto Nacional para la Administración Pública MAEOT, y Antonio Gutiérrez Administrador Adjunto del Distrito de Baucau para el MAEOT.</p>	<p>El taller fue impartido principalmente por expertos mexicanos aunque para ampliar el conocimiento sobre la experiencia latinoamericana, se contó con la intervención de Hugo Picado León, letrado del Tribunal Electoral de Costa Rica.</p> <p>En este Taller se trataron los siguientes temas: 1) <i>Los organismos electorales en la gobernabilidad democrática</i>; 2) <i>Planeación estratégica para los procesos electorales</i>; 3) <i>Registro de electores</i>; 4) <i>Organización electoral</i>; 5) <i>Educación cívica</i>; 6) <i>El servicio profesional electoral</i>; 7) <i>Usos y costumbres en los procesos electorales</i>; y 8) <i>Justicia electoral</i>.</p>	Mediados de marzo
Entregable 3: Organizar, en coordinación con el IFE y el TEPJF, un Seminario de Capacitación dirigido a actores relevantes del espacio político e institucional libanés (autoridades administrativas, jueces, periodistas, expertos electorales, entre otros)		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Este producto surge a partir de la solicitud de capacitación presentada por el Ministerio de	En cuanto a los ponentes internacionales el PNUD gestionó la participación del profesor Jaques Gerstle, especialista de la Universidad de la Sorbonne	Finales de marzo

<p>Información del gobierno Libanés a la Embajada de México en ese país, para que un grupo de agentes electorales responsables de aplicar la nueva legislación electoral, en especial sobre el tema de medios de comunicación, pudieran reflexionar sobre los aspectos teóricos generales, así como conocer la perspectiva internacional sobre este tema y la experiencia de los expertos mexicanos en este tema.</p> <p>En la organización del Seminario participaron el PNUD, el IFE, el TEPJF y la Universidad Iberoamericana (UIA).</p>	<p>(Francia) en temas relacionados con política y comunicación social; y de dos expertos colombianos de la Fundación Nuevo Periodismo Iberoamericano (FNPI), con una amplia experiencia en la impartición de cursos y talleres a periodistas.</p> <p>Los expertos nacionales fueron invitados por el IFE, TEPJF y la UIA, dando prioridad a su personal técnico y/o docente.</p> <p>Este Seminario de Capacitación tuvo como fin atender las inquietudes e interrogantes planteadas por el Ministro sobre los siguientes temas: 1) Perspectivas internacionales para la cobertura de medios en los procesos electorales; 2) Mecanismos para asegurar una representación en los medios de comunicación justa y equilibrada entre candidatos individuales en un sistema mayoritario; 3) Distinción entre propaganda y cobertura informativa de medios; 4) Cómo instrumentar el periodo de reflexión señalado en el artículo 73 de la Ley Electoral del Líbano; 5) Manejo de encuestas de opinión; 6) Cómo lograr la mayor objetividad en una cobertura en vivo; 7) Cómo instrumentar programas imparciales de educación electoral; y 8) Distinción entre noticias y opinión en la cobertura electoral.</p> <p>Aunque en el proceso de planeación se contempló la participación de diversos agentes electorales, la delegación libanesa estuvo conformada por siete expertos del Ministerio de Información y de los Organismos de la Vigilancia Civil.</p>	
---	---	--

Resultado/Actividad 2. Gestión del conocimiento para la administración electoral		
Objetivo: Contribuir a la gestión del conocimiento internacional altamente especializado en materia de administración electoral.		
Breve descripción de la meta anual Cumplir con los objetivos y metas de capacitación, asistencia electoral e intercambio de experiencias y conocimientos dirigidas a la formación y especialización del personal técnico-operativo.		
Entregable/producto principal 1: Elaborar los TORS para el Servicios de consultoría para la coordinación pedagógica-logística de los seminarios regionales y nacionales que se llevarán a cabo durante el año 2009 en el marco del Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral del PNUD		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contratar los servicios de una consultora que apoye a la Coordinación del Proyecto en el diseño, planeación y organización pedagógica-logística de los seminarios regionales y nacionales que se llevarán a cabo en el 2009.	El 14 de febrero se entregaron al área administrativa los TORS para los servicios de consultoría pedagógica-logística para las actividades de capacitación previstas para el 2009. El 17 de febrero, estos TORS fueron publicados en la página del PNUD. En marzo el Coordinador Internacional y el Oficial de Programas de Gobernabilidad Democrática	Mediados de febrero

	determinaron suspender el procedimiento de administrativo correspondiente, por no contar con los recursos suficientes para garantizar la cobertura financiera de los compromisos asumidos por el PNUD en los TORS.	
--	--	--

Resultado/Actividad 3: Gestión del conocimiento para la justicia electoral

Objetivo: Contribuir a la gestión del conocimiento internacional altamente especializado en materia de justicia electoral.

Breve descripción de la meta anual

Cumplir con los objetivos y metas de capacitación, asistencia electoral e intercambio de experiencias y conocimientos dirigidas a la formación y especialización del personal jurisdiccional.

Entregable/producto principal 1: Plan de trabajo 2009 PNUD-TEPJF

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Como parte de la estrategia de cooperación planteada por el TEPJF para acordar el uso y destino de los recursos transferidos al proyecto; es indispensable definir de manera conjunta un plan de trabajo que permita garantizar que las actividades de capacitación e investigación financiadas por el TEPJF abordan temas relacionados con la justicia electoral.	Se entregó al TEPJF la primera propuesta de Plan de Trabajo 2009-2011, con el programa de actividades para el 2009 y la distribución anual de recursos para los tres años del Proyecto. Se tuvo la primera reunión de retroalimentación con observaciones y propuestas, en el marco de un proceso de negociación que culminará con la autorización del Plan por parte del órgano superior de administración del TEPJF (Comisión de Administración)	Finales de marzo

Resultado/Actividad 4: Fortalecer las instituciones y procedimientos electorales estatales mexicanos

Objetivo: Fortalecer a las instituciones y procedimientos electorales estatales mexicanos.

Breve descripción de la meta anual

Consolidar y fortalecer los vínculos institucionales y redes de conocimiento en el ámbito local, a fin de fortalecer y potenciar las actividades de capacitación e investigación con los órganos electorales estatales.

Entregable/producto principal 3: Acordar las bases de coordinación entre el PNUD y el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) que serán desarrolladas por el Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Este producto representa la primera acción estratégica del Proyecto orientada a intensificar y	A finales de febrero se tenía acordado un borrador de convenio de colaboración con el IEEM, listo para ser firmado en el mes de marzo.	Finales de febrero

<p>fortalecer los vínculos institucionales con los órganos electorales estatales, a efecto de atender sus necesidades de capacitación e investigación.</p> <p>El objetivo a mediano y largo plazo de esta relación con el IEEM es consolidar una red permanente de conocimiento, formación e intercambio de experiencias, en la cual participen todos los institutos electorales, con independencia de los montos individuales aportados al Proyecto.</p>	<p>Sin embargo, la Dirección Jurídica y la contraloría interna del IEEM identificaron en la legislación local ciertos impedimentos legales para firmar este convenio en los términos previamente acordados, por lo que propusieron que antes concretar este convenio era necesario contar con un convenio celebrado entre la Secretaría de Relación Exteriores (SER) y el IEEM, que sirviera de marco general para las actividades de cooperación con el PNUD.</p> <p>A la fecha en que se informa, el IEEM todavía no ha suscrito el convenio con la SRE, situación que ha impedido continuar con el proceso de negociación y firma de los documentos requeridos para regular las bases de cooperación con el PNUD.</p>	
<p>Entregable 2: Colaborar, con el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco (IEPC-Jalisco), en la planeación y organización del Seminario Internacional "Equidad y Confianza en los Procesos Electorales de Jalisco a celebrarse del 27 al 29 de abril de 2009.</p>		
<p>Criterios de calidad</p>	<p>Evaluación</p>	<p>Fecha de entregable</p>
<p>La idea de colaborar con el IEPCJ-Jalisco en el diseño y organización de Seminario Internacional, en plena etapa de preparación de la elección federal y de 11 comicios locales, a realizarse el 5 de julio, también se enmarca dentro del proceso de intensificación y fortalecimiento de las actividades de capacitación dirigidas a funcionarios electorales locales.</p>	<p>Durante el mes de febrero se apoyo al IEPC-Jalisco en la definición de los temas, metodología y propuesta de ponentes del Seminario.</p> <p>En la conformación del Programa del Seminario, se acordó abordar temas que guardaran una estrecha relación con el principio de equidad en la contienda política y la construcción de confianza de las instituciones electorales.</p> <p>En este sentido se optó por llevar a cabo mesas redondas donde los expertos nacionales e internacionales debatieran y expusieran sus puntos de vista sobre temas como "alcances y límites de las campañas electorales", "acceso a medios de comunicación", "control jurisdiccional de las elecciones", entre otros.</p> <p>Para complementar la reflexión sobre estos temas, se determinó incluir en el Programa tres conferencias magistrales :1)"<i>Campañas en Internet: La elección de Barack Obama</i>" dictada por Ravneet Singh (E-democracy); 2) "<i>México de cara a las elecciones</i>", impartida por José Woldenberg (ex-Consejero Presidente del IFE,; y 3) "<i>Las elecciones latinoamericanas en perspectiva internacional</i>", a cargo de Pablo Gutiérrez (OEA).</p> <p>El mes de marzo la colaboración con el IEPC-Jalisco se concentró en aspectos logísticos (invitaciones a ponentes) y de difusión del Seminario en los institutos electorales estatales, con el objeto de ir conformando la red nacional de conocimiento y formación para autoridades electorales estatales. .</p>	<p>Finales de febrero Finales de marzo</p>

Entregable 3: Apoyo financiero para la realización de investigaciones aplicadas con utilidad práctica para agentes electorales		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Este producto tiene como fin obtener datos objetivos y comparados sobre las elecciones competidas, bajo la premisa de que se trata de un elemento característico de las elecciones democráticas contemporáneas, cuyas causas y consecuencias todavía no han sido analizadas con la profundidad que amerita este tema.	<p>En febrero se invitó a investigadores de la Universidad Autónoma de Tlaxcala y del Instituto de Estudios Legislativos a participar en la fase de diseño y delimitación de la metodología y objetivos de esta investigación.</p> <p>A partir de la primera reunión sostenida con ambas instituciones, se acordó que la coordinación del proyecto recayera en el Dr. Raúl Ávila (académico de la UAT), bajo la supervisión del PNUD y el apoyo brindado por el Instituto de Estudios Legislativos. Desde entonces se han celebrado varias reuniones para definir los objetivos, alcances y características de esta investigación.</p>	

3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Tipo de cambio	Todas	Ajustes permanentes a los presupuestos.		Alto
Procesos y plazos a los que están sujetas las contrapartes para poder transferir recursos	Todas	Renegociación, revisión y modificación de las actividades programadas para el 2009.		Alto

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
Incumplimiento en la transferencia de los recursos comprometidos por parte de la AECl, el TEPJF y el IEEM	<p>Mantener una comunicación permanente con la AECl, a fin de contribuir a solucionar los aspectos administrativos que han impedido concretar la transferencia.</p> <p>Se han intensificado las acciones requeridas para lograr la autorización del Plan de Trabajo 2009-2011 por parte del TEPJF, dado que de ella dependen la transferencia de recursos.</p>		Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>

	Se suspendió la firma del convenio de colaboración entre el PNUD y el IEEM hasta que este órgano atendiera las observaciones y requerimientos planteados por sus instancias internas (Dirección Jurídica y Contraloría). La expectativa es que este proyecto sea retomado por el IEEM, una vez que termine el proceso electoral estatal (julio-agosto del presente año).		
--	--	--	--

5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?

Contar con mayor información sobre los procesos internos de las contrapartes, requeridos para la transferencia de recursos, que nos permita identificar y valorar los riesgos presentes en ellos.

6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

Gasto del trimestre			
Aprobado	USD 27,002.59		15.00 % del presupuesto total del año
Ejercido	USD 18,892.76		10.49% del presupuesto del año
Comprometido a gastar en el trimestre subsiguiente	USD 63,006.03		35.00 % del presupuesto del año
Total del Gasto	USD 18,892.76		10.49 % del presupuesto del año
Motivo de la variación en el gasto			
Planeación			
Revisión presupuestal en proceso	Sí	No	Objetivo de la revisión (descripción breve)

Elaborado por: Federico Valle y Marisela Durán

Fecha: 30 abril 2009

Vo.Bo. Nguyen Huu Dong



00054934 Programa Internacional de Investigación y Capacitación Electoral
Asignación de porcentaje al ejercicio por trimestre

ene-mar	1er trimestre	27,002.59	15%
abr-jun	2do trimestre	63,006.03	35%
jul-sep	3er trimestre	63,006.03	35%
oct-nov	4o trimestre	27,002.59	15%
		180,017.24	100%